

SACO 最終報告（仮訳） ……………外務省ホームページより

平成 8 年 12 月 2 日

池田外務大臣

久間防衛庁長官

ペリー国防長官

モンデール駐日大使

沖縄に関する特別行動委員会（SACO）は、平成 7 年 11 月に、日本国政府及び米国政府によって設置された。両国政府は、沖縄県民の負担を軽減し、それにより日米同盟関係を強化するために、SACO のプロセスに着手した。

この共同の努力に着手するに当たり、SACO のプロセスの付託事項及び指針が日米両国政府により定められた。すなわち、日米双方は、日米安全保障条約及び関連取極の下におけるそれぞれの義務との両立を図りつつ、沖縄県における米軍の施設及び区域を整理、統合、縮小し、また、沖縄県における米軍の運用の方法を調整する方策について、SACO が日米安全保障協議委員会（SCC）に対し勧告を作成することを決定した。このような SACO の作業は、1 年で完了するものとされた。

平成 8 年 4 月 15 日に開催された SCC は、いくつかの重要なイニシアティブを含む SACO 中間報告を承認し、SACO に対し、平成 8 年 11 月までに具体的な実施スケジュールを付した計画を完成し、勧告するよう指示した。

SACO は、日米合同委員会とともに、一連の集中的かつ綿密な協議を行い、中間報告に盛り込まれた勧告を実施するための具体的な計画及び措置をとりまとめた。

本日、SCC において、池田大臣、久間長官、ペリー長官及びモンデール大使は、この SACO 最終報告を承認した。この最終報告に盛り込まれた計画及び措置は、実施されれば、沖縄県の地域社会に対する米軍活動の影響を軽減することとなる。同時に、これらの措置は、安全及び部隊の防護の必要性に応えつつ、在日米軍の能力及び即応態勢を十分に維持することとなる。沖縄県における米軍の施設及び区域の総面積（共同使用の施設及び区域を除く。）の約 21 パーセント（約 5,002 ヘクタール）が返還される。

SCC の構成員は、この SACO 最終報告を承認するにあたり、一年間にわたる SACO のプロセスの成功裡の結実を歓迎し、また、SACO 最終報告の計画及び措置の着実かつ迅速な実施を確保するために共同の努力を継続するとの堅い決意を強調した。このような理解の下、SCC は、各案件を実現するための具体的な条件を取り扱う実施段階における両国間の主たる調整の場として、日米合同委員会を指定した。地域社会との所要の調整が行われる。

また、SCC は、米軍の存在及び地位に関連する諸問題に対応し、米軍と日本の地域社会との間の相互理解を深めるために、あらゆる努力を行うとの両国政府のコミットメントを再確認した。これに関連して、SCC は、主として日米合同委員会における調整を通じ、これらの目的のための努力を継続すべきことに合意した。

SCC の構成員は、SCC 自体と日米安全保障高級事務レベル協議（SSC）が、前記の日米合同委

員会における調整を監督し、適宜指針を与えることに合意した。

また、SCC は、SSC に対し、最重要課題の一つとして沖縄に関連する問題に真剣に取り組み、この課題につき定期的に SCC に報告するよう指示した。

平成 8 年 4 月の日米安全保障共同宣言に従い、SCC は、国際情勢、防衛政策及び軍事態勢についての緊密な協議、両国間の政策調整並びにより平和的で安定的なアジア太平洋地域の安全保障情勢に向けた努力の重要性を強調した。SCC は、SSC に対し、これらの目的を追求し、同時に、沖縄に関連する問題に取り組むよう指示した。

土地の返還

普天間飛行場 付属文書のとおり

北部訓練場

以下の条件の下で、平成 14 年度末までを目途に、北部訓練場の過半（約 3,987 ヘクタール）を返還し、また、特定の貯水池（約 159 ヘクタール）についての米軍の共同使用を解除する。

- ・ 北部訓練場の残余の部分から海への出入を確保するため、平成 9 年度末までを目途に、土地（約 38 ヘクタール）及び水域（約 121 ヘクタール）を提供する。
- ・ ヘリコプター着陸帯を、返還される区域から北部訓練場の残余の部分に移設する。

安波訓練場

北部訓練場から海への出入のための土地及び水域が提供された後に、平成 9 年度末までを目途に、安波訓練場（約 480 ヘクタール）についての米軍の共同使用を解除し、また、水域（約 7,895 ヘクタール）についての米軍の共同使用を解除する。

ギンバル訓練場

ヘリコプター着陸帯が金武ブルー・ビーチ訓練場に移設され、また、その他の施設がキャンプ・ハンセンに移設された後に、平成 9 年度末までを目途に、ギンバル訓練場（約 60 ヘクタール）を返還する。

楚辺通信所

アンテナ施設及び関連支援施設がキャンプ・ハンセンに移設された後に、平成 12 年度末までを目途に、楚辺通信所（約 53 ヘクタール）を返還する。

読谷補助飛行場

パラシュート降下訓練が伊江島補助飛行場に移転され、また、楚辺通信所が移設された後に、平成 12 年度末までを目途に、読谷補助飛行場（約 191 ヘクタール）を返還する。

キャンプ桑江

海軍病院がキャンプ瑞慶覧に移設され、キャンプ桑江内の残余の施設がキャンプ瑞慶覧又は沖縄県の他の米軍の施設及び区域に移設された後に、平成 19 年度末までを目途に、キャンプ桑江の大部分（約 99 ヘクタール）を返還する。

瀬名波通信施設

アンテナ施設及び関連支援施設がトリイ通信所に移設された後に、平成 12 年度末までを目途に、

瀬名波通信施設（約 61 ヘクタール）を返還する。ただし、マイクロ・ウェーブ塔部分（約 0.1 ヘクタール）は、保持される。

牧港補給地区

国道 58 号を拡幅するため、返還により影響を受ける施設が牧港補給地区の残余の部分に移設された後に、同国道に隣接する土地（約 3 ヘクタール）を返還する。

那覇港湾施設

浦添埠頭地区（約 35 ヘクタール）への移設と関連して、那覇港湾施設（約 57 ヘクタール）の返還を加速化するため最大限の努力を共同で継続する。

住宅統合（キャンプ桑江及びキャンプ瑞慶覧）

平成 19 年度末までを目途に、キャンプ桑江及びキャンプ瑞慶覧の米軍住宅地区を統合し、これらの施設及び区域内の住宅地区の土地の一部を返還する。（キャンプ瑞慶覧については約 83 ヘクタール、さらにキャンプ桑江については 35 ヘクタールが、それぞれ住宅統合により返還される。このキャンプ桑江についての土地面積は、上記のキャンプ桑江の項の返還面積に含まれている。）

訓練及び運用の方法の調整

県道 104 号線越え実弾砲兵射撃訓練

平成 9 年度中にこの訓練が日本本土の演習場に移転された後に、危機の際に必要な砲兵射撃を除き、県道 104 号線越え実弾砲兵射撃訓練を取り止める。

パラシュート降下訓練

パラシュート降下訓練を伊江島補助飛行場に移転する。

公道における行軍

公道における行軍は既に取り止められている。

騒音軽減イニシアティブの実施

嘉手納飛行場及び普天間飛行場における航空機騒音規制措置

平成 8 年 3 月に日米合同委員会により発表された嘉手納飛行場及び普天間飛行場における航空機騒音規制措置に関する合意は、既に実施されている。

KC-130 ハーキュリーズ航空機及び AV-8 ハリアー航空機の移駐

現在普天間飛行場に配備されている 12 機の KC-130 航空機を、適切な施設が提供された後、岩国飛行場に移駐する。岩国飛行場から米国への 14 機の AV-8 航空機の移駐は完了した。

嘉手納飛行場における海軍航空機及び MC-130 航空機の運用の移転

嘉手納飛行場における海軍航空機の運用及び支援施設を、海軍駐機場から主要滑走路の反対側に移転する。これらの措置の実施スケジュールは、普天間飛行場の返還に必要な嘉手納飛行場における追加的な施設の整備の実施スケジュールを踏まえて決定される。嘉手納飛行場における MC-130 航空機を平成 8 年 12 月末までに海軍駐機場から主要滑走路の北西隅に移転する。

嘉手納飛行場における遮音壁

平成 9 年度末までを目途に、嘉手納飛行場の北側に新たな遮音壁を建設する。

普天間飛行場における夜間飛行訓練の運用の制限

米軍の運用上の即応態勢と両立する範囲内で、最大限可能な限り、普天間飛行場における夜間飛行訓練の運用を制限する。

地位協定の運用の改善

事故報告

平成 8 年 12 月 2 日に発表された米軍航空機事故の調査報告書の提供手続に関する新しい日米合同委員会合意を実施する。

さらに、良き隣人たらんとする米軍の方針の一環として、米軍の部隊・装備品等及び施設に係る全ての主要な事故につき、日本政府及び適当な地方公共団体の職員に対して適時の通報が確保されるようあらゆる努力が払われる。

日米合同委員会合意の公表

日米合同委員会合意を一層公表することを追求する。

米軍の施設及び区域への立入

平成 8 年 12 月 2 日に日米合同委員会により発表された米軍の施設及び区域への立入に関する新しい手続を実施する。

米軍の公用車両の表示

米軍の公用車両の表示に関する措置についての合意を実施する。全ての非戦闘用米軍車両には平成 9 年 1 月までに、その他の全ての米軍車両には平成 9 年 10 月までに、ナンバー・プレートが取り付けられる。

任意自動車保険

任意自動車保険に関する教育計画が拡充された。さらに、米側は、自己の発意により、平成 9 年 1 月から、地位協定の下にある全ての人員を任意自動車保険に加入させることを決定した。

請求に対する支払い

次の方法により、地位協定第 18 条 6 項の下での請求に関する支払い手続を改善するよう共同の努力を行う。

- ・ 前払いの請求は、日米両国政府がそれぞれの手続を活用しつつ、速やかに処理し、また、評価する。前払いは、米国の法令によって認められる場合には常に、可能な限り迅速になされる。
- ・ 米側当局による請求の最終的な裁定がなされる前に、日本側当局が、必要に応じ、請求者に対し無利子の融資を提供するとの新たな制度が、平成 9 年度末までに導入される。
- ・ 米国政府による支払いが裁判所の確定判決による額に満たない過去の事例は極めて少ない。しかし、仮に将来そのような事例が生じた場合には、日本政府は、必要に応じてその差額を埋めるため、請求者に対し支払いを行うよう努力する。

検疫手続

12 月 2 日に日米合同委員会により発表された更改された合意を実施する。

キャンプ・ハンセンにおける不発弾除去

キャンプ・ハンセンにおいては、米国における米軍の射場に適用されている手続と同等のものである米海兵隊の不発弾除去手続を引き続き実施する。

日米合同委員会において、地位協定の運用を改善するための努力を継続する。

普天間飛行場に関する SACO 最終報告（仮訳）

（この文書は、SACO 最終報告の不可分の一部をなすものである。）

於 東京

平成 8 年 12 月 2 日

1. はじめに

- (a) 平成 8 年 12 月 2 日に開催された日米安全保障協議委員会（SCC）において、池田外務大臣、久間防衛庁長官、ペリー国防長官及びモンデール大使は、平成 8 年 4 月 15 日の沖縄に関する特別行動委員会（SACO）中間報告及び同年 9 月 19 日の SACO 現状報告に対するコミットメントを再確認した。両政府は、SACO 中間報告を踏まえ、普天間飛行場の重要な軍事的機能及び能力を維持しつつ、同飛行場の返還及び同飛行場に所在する部隊・装備等の沖縄県における他の米軍施設及び区域への移転について適切な方策を決定するための作業を行ってきた。SACO 現状報告は、普天間に関する特別作業班に対し、3つの具体的代替案、すなわち(1) ヘリポートの嘉手納飛行場への集約、(2) キャンプ・シュワブにおけるヘリポートの建設、並びに(3) 海上施設の開発及び建設について検討するよう求めた。
- (b) 平成 8 年 12 月 2 日、SCC は、海上施設案を追求するとの SACO の勧告を承認した。海上施設は、他の 2 案に比べて、米軍の運用能力を維持するとともに、沖縄県民の安全及び生活の質にも配慮するとの観点から、最善の選択であると判断される。さらに、海上施設は、軍事施設として使用する間は固定施設として機能し得る一方、その必要性が失われたときには撤去可能なものである。
- (c) SCC は、日米安全保障高級事務レベル協議（SSC）の監督の下に置かれ、技術専門家のチームにより支援される日米の作業班（普天間実施委員会（FIG：Futenma Implementation Group）と称する。）を設置する。FIG は、日米合同委員会とともに作業を進め、遅くとも平成 9 年 12 月までに実施計画を作成する。この実施計画について SCC の承認を得た上で、FIG は、日米合同委員会と協力しつつ、設計、建設、試験並びに部隊・装備等の移転について監督する。このプロセスを通じ、FIG はその作業の現状について定期的に SSC に報告する。

2. SCC の決定

- (a) 海上施設の建設を追求し、普天間飛行場のヘリコプター運用機能の殆どを吸収する。
この施設の長さは約 1, 500 メートルとし、計器飛行への対応能力を備えた滑走路（長さ約 1, 300 メートル）、航空機の運用のための直接支援、並びに司令部、整備、後方支援、厚生機能及び基地業務支援等の間接支援基盤を含む普天間飛行場における飛行

活動の大半を支援するものとする。海上施設は、ヘリコプターに係る部隊・装備等の駐留を支援するよう設計され、短距離で離発着できる航空機の運用をも支援する能力を有する。

- (b) 岩国飛行場に 12 機の KC-130 航空機を移駐する。これらの航空機及びその任務の支援のための関連基盤を確保すべく、同飛行場に追加施設を建設する。
- (c) 現在の普天間飛行場における航空機、整備及び後方支援に係る活動であって、海上施設又は岩国飛行場に移転されないものを支援するための施設については、嘉手納飛行場において追加的に整備を行う。
- (d) 危機の際に必要な可能性のある代替施設の緊急時における使用について研究を行う。この研究は、普天間飛行場から海上施設への機能移転により、現有の運用上の柔軟性が低下することから必要となるものである。
- (e) 今後 5 乃至 7 年以内に、十分な代替施設が完成し運用可能になった後、普天間飛行場を返還する。

3. 準拠すべき方針

- (a) 普天間飛行場の重要な軍事的機能及び能力は今後も維持することとし、人員及び装備の移転、並びに施設の移設が完了するまでの間も、現行水準の即応性を保ちつつ活動を継続する。
- (b) 普天間飛行場の運用及び活動は、最大限可能な限り、海上施設に移転する。海上施設の滑走路が短い同施設では対応できない運用上の能力及び緊急事態対処計画の柔軟性（戦略空輸、後方支援、緊急代替飛行場機能及び緊急時中継機能等）は、他の施設によって十分に支援されなければならない。運用、経費又は生活条件の観点から海上施設に設置することが不可能な施設があれば、現存の米軍施設及び区域内に設置する。
- (c) 海上施設は、沖縄本島の東海岸沖に建設するものとし、栈橋又はコーズウェイ（連絡路）により陸地と接続することが考えられる。建設場所の選定においては、運用上の所要、空域又は海上交通路における衝突の回避、漁船の出入、環境との調和、経済への影響、騒音規制、残存性、保安、並びに他の米国の軍事施設又は住宅地区への人員アクセスについての利便性及び受入可能性を考慮する。
- (d) 海上施設の設計においては、荒天や海象に対する上部構造物、航空機、装備及び人員の残存性、海上施設及び当該施設に所在するあらゆる装備についての腐食対策・予防措置、安全性、並びに上部構造物の保安を確保するため、十分な対策を盛り込むこととする。支援には、信頼性があり、かつ、安定的な燃料供給、電気、真水その他のユーティリティ及び消耗資材を含めるものとする。さらに、海上施設は、短期間の緊急事態対処活動において十分な独立的活動能力を有するものとする。
- (e) 日本政府は、日米安全保障条約及び地位協定に基づき、海上施設その他の移転施設を米軍の使用に供するものとする。また、日米両政府は、海上施設の設計及び取得に

係る決定に際し、ライフ・サイクル・コストに係るあらゆる側面について十分な考慮を払うものとする。

- (f) 日本政府は、沖縄県民に対し、海上施設の構想、建設場所及び実施日程を含めこの計画の進捗状況について継続的に明らかにしていくものとする。

4. ありうべき海上施設の工法

日本政府の技術者等からなる「技術支援グループ」(TSG)は、政府部外の大学教授その他の専門家からなる「技術アドバイザー・グループ」(TAG)の助言を得つつ、本件について検討を行ってきた。この検討の結果、次の3つの工法がいずれも技術的に実現可能とされた。

- (a) 杭式栈橋方式(浮体工法):海底に固定した多数の鋼管により上部構造物を支持する方式。
- (b) 箱(ポンツーン)方式:鋼製の箱形ユニットからなる上部構造物を防波堤内の静かな海域に設置する方式。
- (c) 半潜水(セミサブ)方式:潜没状態にある下部構造物の浮力により上部構造物を波の影響を受けない高さに支持する方式。

5. 今後の段取り

- (a) FIGは、SCCに対し海上施設の建設のための候補水域を可能な限り早期に勧告するとともに、遅くとも平成9年12月までに詳細な実施計画を作成する。この計画の作成に当たり、構想の具体化・運用所要の明確化、技術的性能諸元及び工法、現地調査、環境分析、並びに最終的な構想の確定及び建設地の選定という項目についての作業を完了することとする。
- (b) FIGは、施設移設先において、運用上の能力を確保するため、施設の設計、建設、所要施設等の設置、実用試験及び新施設への運用の移転を含む段階及び日程を定めるものとする。
- (c) FIGは、定期的な見直しを行うとともに、重要な節目において海上施設計画の実現可能性について所要の決定を行うものとする。

SACO 最終報告における土地の返還等

1 土地の返還

施設名等	区分	施設面積 (ha)	返還面積(ha) 返還年度(めど)	条件等
普天間飛行場	全部	481	481(5～7年以内)	海上施設の建設を追及(規模 1500m等) 岩国飛行場に 12 機の KC-130 を移駐等 嘉手納飛行場における追加的整備等
北部訓練場	過半	7,513	3,987(平成 14 年度末)	海への出入りのため土地約 38ha 及び水域内約 121ha を提供 ヘリコプター着陸帯を残余の同訓練場内に移設
安波訓練場	全部	(480)	(480)(平成 9 年度末)	(共同使用を解除)(水域 7,895ha)
ギンバル訓練場	全部	60	60(平成 9 年度末)	ヘリコプター着陸帯を金武ブルービーチ訓練場に、 その他の施設をキャンプ・ハンセンに移設
楚辺通信所	全部	53	53(平成 12 年度末)	アンテナ施設及び関連支援施設をキャンプ・ハンセン に移設
読谷補助飛行場	全部	191	191(平成 12 年度末)	パラシュート訓練を伊江島補助飛行場移転 楚辺通信所を移設後返還
キャンプ桑江	大部分	107	99(平成 19 年度末)	海軍病院などをキャンプ瑞慶覧などに移設 (返還面積には返還合意済みの北側部分を含む)
瀬名波通信施設	ほぼ全部	61	61(平成 12 年度末)	アンテナ施設等をトリイ通信施設に移設 マイクロウェーブ塔部分(約 0.1ha)は引き続き使用
牧港補給地区	一部	275	3(国道拡幅に合わせ)	返還に伴い影響を受ける施設を残余の施設内に移設
那覇港湾施設	全部	57	57	浦添埠頭地区(約 35ha)への移設と関連して返還を加速 化するために共同で最大限の努力を継続
住宅統合		648	83(平成 19 年度末)	キャンプ桑江及びキャンプ瑞慶覧に所在する米軍住 宅を統合
計		9,446	5,075	
新規提供			▲ 7 3	(那覇港湾施設 35ha、北部訓練場 38ha)
合計		11 施設	5,002	県内施設面積の約 21%減

2 騒音軽減イニシアティブの実施

事案	概要
嘉手納飛行場における海軍駐機場の移転	海軍航空機の運用及び支援施設を、主要滑走路の反対側に移転 MC-130 航空機を主要滑走路北西隅に移転
嘉手納飛行場における遮音壁の設置	嘉手納飛行場の北側に新たな遮音壁を設置